|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ****НЯНДОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА****АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ** |
| **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е** |
|  |
| от « 12 » октября 2021 г. № 213-па |
|   |
| г. Няндома |

 **Об основных направлениях долговой политики Няндомского муниципального района Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии с пунктами 12 и 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением министерства финансов Архангельской области от 1 октября 2020 года № 115-рф «О реализации статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», руководствуясь пунктом 8 статьи 5 и статьей 32 Устава Няндомского района, администрация Няндомского муниципального района Архангельской области **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Няндомского муниципального района Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - основные направления долговой политики).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
|   |   |
|   |   |
|   |   |
| **Глава Няндомского района** | **А.В. Кононов** |

|  |  |
| --- | --- |
|          | УТВЕРЖДЕНЫпостановлением администрацииНяндомского муниципального района Архангельской областиот  « 12 » октября 2021 года  №213-па |

**Основные направления долговой политики
Няндомского муниципального района Архангельской области**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

I. Общие положения

Долговая политика Няндомского муниципального района Архангельской области является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Няндомского района в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики Няндомского муниципального района Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика, Няндомский район) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Няндомского района (далее - муниципальный долг).

II. Итоги реализации долговой политики

Рост муниципального долга наблюдался с 2011 по 2017 год. При этом с 2016 года отмечалось снижение темпов роста муниципального долга, а в 2018 и 2019 годах - снижение его объема.

За 2019 год объем муниципального долга снизился на 37 000,0 тыс.рублей (на 36,3 процента). Такое существенное сокращение долговых обязательств Няндомского района стало возможным благодаря поступлению дополнительной финансовой помощи из областного бюджета.

Однако, в 2020 году в связи с нестабильностью на сырьевых ранках и распространением новой коронавирусной инфекции бюджет Няндомского района недополучил 751,1 тыс.рублей налоговых и неналоговых доходов и 2 099,0 тыс.рублей безвозмездных поступлений (по соглашению с ООО «Устьянская лесопромышленная компания»), что при увеличении расходных обязательств муниципалитета в рамках реализации национальных проектов и государственных программ и планируемом в расчете объема финансовой помощи из областного бюджета потенциальном объеме привлечения кредитных ресурсов (10% от налоговых доходов бюджета муниципального района без доходов от акцизов на нефтепродукты) – 15 988,8 тыс.рублей, даже с учетом финансовой помощи на повышение финансовых возможностей местных бюджетов, привело к значительному росту муниципального долга.

В результате за 2020 год муниципальный долг вырос на 17 600,0 тыс.рублей (на 27 процентов) и к концу года составил 82 600,0 тыс. рублей, а уровень муниципального долга вырос с 36 до 47 процентов к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

Несмотря на существенный рост муниципального долга расходы на его обслуживание за 2020 год сократились в 2,7 раза и составили 2 894,7 тыс.рублей, что на 5 153,4 тыс.рублей меньше расходов 2019 года. Это стало возможным благодаря существенному сокращению муниципального долга в конце 2019 года и эффективному управлению муниципальным долгом (использование краткосрочных казначейских кредитов, возобновляемых кредитных линий, временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства, а также проведению работы по снижению процентных ставок). Бюджетный эффект (экономия) по сравнению с использованием коммерческих кредитов и первоначально установленной процентной ставкой за 2020 год составил 2 890,5 тыс.рублей.

Параметры районного бюджета текущего финансового года продолжают оставаться дефицитными. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года размер муниципального долга снизился на 8 процентов или на 3 232,0 тыс.рублей, однако структура долга ухудшилась в связи с изменением с 2021 года подходов к распределению краткосрочных казначейских кредитов и отказа от предоставления данных кредитов местным бюджетам Архангельской области. Так, если на 1 сентября 2020 года размер коммерческих кредитов в структуре муниципального долга составлял 50 процентов или 20 000,0 тыс.рублей, то на 1 сентября 2021 года данный размер составил 100 процентов или 36 700,0 тыс.рублей, в связи с чем увеличились расходы на обслуживание муниципального долга по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (на 316,2 тыс.рублей, или на 18,5 процентов).

По сравнению с началом года общий объем долга сократился на 45 900,0 тыс. рублей (на 55,5 процента). Однако, по итогам 2021 года ожидается рост муниципального долга до 100 100,0 тыс.рублей, что обусловлено необходимостью безусловного бюджетного обеспечения расходных обязательств, растущих темпами, опережающими рост доходов.

По итогам 2020 года и восьми месяцев 2021 года параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

III. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами бюджетов муниципальных образований;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Няндомского района, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и документами стратегического планирования Няндомского района;

необходимость индексации расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями Няндомского района;

увеличение затрат местного бюджета на приобретение товаров (работ, услуг) вследствие роста цен на сырьевые товары, ослабления денежно-кредитной политики в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции  (COVID-2019);

положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

1) поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом;

3) обеспечение возможности привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, при предоставлении местному бюджету бюджетных кредитов из бюджета Архангельской области;

4) обеспечение не превышения показателей, установленных постановлением Правительства Архангельской области от 7 августа 2020 года № 481-пп «Об утверждении порядка оценки министерством финансов Архангельской области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области» в целях отнесения муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;

5) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

6) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств Няндомского района;

2) недопущение принятия новых расходных обязательств Няндомского района, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

3) проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм заимствований, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита местного бюджета, верхнего предела муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;

4) эффективное управление свободными остатками средств местного бюджета и муниципальных учреждений Няндомского района;

5) осуществление муниципальных внутренних заимствований Няндомского района в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Няндомским районом финансовых ресурсов минимальна;

6) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Няндомского района и (или) погашения долговых обязательств Няндомского района;

7) активное использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета;

8) оперативное использование возможностей по получению бюджетных кредитов в максимальном объеме и на предельно допустимые сроки при предоставлении их Архангельской областью;

9) недопущение предоставления муниципальных гарантий Няндомского района без обеспечения регрессных требований;

10) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и не превышения показателей, установленных постановлением Правительства Архангельской области от 7 августа 2020 года № 481-пп «Об утверждении порядка оценки министерством финансов Архангельской области долговой устойчивости муниципальных образований Архангельской области» в целях отнесения муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе

управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом Няндомского района являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Няндомского района в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.