**МО «НЯНДОМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ОТЧЕТ**

**по проверке эффективности работы МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 города Няндома» в расходовании средств областного бюджета на реализацию ведомственной целевой программы Архангельской области «Реализация основных общеобразовательных программ в 2012-2014 годах» за 2012 год**

 Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты на 2013 год, соглашение о проведении параллельного контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой Архангельской области и контрольно-счетной палатой МО «Няндомский муниципальный район» в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 города Няндома».

         Цель контрольного мероприятия: проверка эффективности работы МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 города Няндома» в расходовании средств областного бюджета на реализацию ведомственной целевой программы Архангельской области «Реализация основных общеобразовательных программ в 2012-2014 годах» за 2012 год».

        Предмет контрольного мероприятия**:** проверка  расходования средств областного бюджета на реализацию ведомственной целевой программы Архангельской области «Реализация основных общеобразовательных программ в 2012-2014 годах» и расходов на содержание зданий, осуществляемых из местных бюджетов в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №3 за 2012 год».

 Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3 города Няндома» (далее – МБОУ «СОШ № 3 города Няндома» или Учреждение). Проверяемый период:  с 01.01.2012 по 31.12.2012.

         Срок проведения контрольного мероприятия: с 11.03.2013  по  18.04.2013.

      Общие сведения

        Полное наименование проверяемой организации: Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3 города Няндома» (сокращенное – МБОУ «СОШ № 3 города Няндома»).

        Организационно-правовая форма: муниципальное учреждение, тип: бюджетное учреждение.

        Форма собственности: муниципальная собственность.

        Учредителем учреждения является муниципальное образование «Няндомский муниципальный район».

**Результаты контрольного мероприятия**

        Анализ нормативной правовой базы по реализации основных общеобразовательных программ и учредительных документов, регулирующих деятельность образовательного учреждения.

1. В соответствии с Постановлением администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 14.12.2011 №2900 «Об изменении типа муниципальных образовательных учреждений МО «Няндомский муниципальный район» в целях создания муниципальных бюджетных образовательных учреждений, МОУ «Няндомская  муниципальная общеобразовательная школа №3» преобразована в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 города Няндома» (далее - МБОУ «СОШ № 3 города Няндома»)   с сохранением основных целей деятельности.

2. Устав МБОУ «СОШ № 3 города Няндома» утвержден приказом начальника Управления образования администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 15.12.2011 №775. В соответствии с Уставом МБОУ «СОШ № 3 города Няндома» является некоммерческой организацией.

Учреждение является юридическим лицом, обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, круглую печать, штампы и бланки со своим полным наименованием.

В соответствии со статьей 33.1 закона РФ от 10.07.1992 года №3266-1 «Об образовании» для осуществления своей деятельности учреждением получены:

            - лицензия от 29.04.2009 регистрационный номер 3353 серия 29 № 000186, выданная комитетом по надзору в сфере образования Архангельской области устанавливает, что МОУ «Няндомская муниципальная средняя общеобразовательная школа №3» имеет право осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования  художественной, физкультурно-спортивной направленностей, образовательной программе по специальности «водитель автомобиля». Срок действия – по 29.04.2014;

            - лицензия от 11.05.2012 регистрационный номер 4943 серия РО № 045588, выданная комитетом по надзору в сфере образования Архангельской области устанавливает, что МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 города Няндома» имеет право на осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования  художественной, физкультурно-спортивной направленностей, образовательной программе по специальности «водитель автомобиля». Срок действия – бессрочно;

        - свидетельство о государственной аккредитации по перечню общеобразовательных программ от 16.05.2009 №2352, выданное комитетом по надзору в сфере образования Архангельской области серия 29 №000172, действительно по 18.05.2014.

Цель деятельности Учреждения – реализация конституционного права граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) образования.

Основными задачами Учреждения являются:

- создание финансовых, материально-технических условий для организации образовательного процесса, охраны жизни и здоровья участников образовательного процесса;

- освоение учащимися системы знаний о природе, обществе, человеке и приемов самостоятельной деятельности, адекватной современному уровню развития общества;

- создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ;

- воспитание у обучающихся гражданственности, патриотизма, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;

- достижение обучающимися высокого уровня интеллектуального, физического и эстетического развития, воспитание нравственной личности, руководствующейся в своей деятельности общечеловеческими ценностями;

- коррекция нарушений развития и социальной адаптации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на основе специальных педагогических подходов;

- создание условий для самореализации личности, подготовки ее к деятельности в условиях рыночной экономики;

- осуществление взаимосвязи учебно-воспитательной работы с профессиональной ориентацией обучающихся по специальностям в соответствии с их способностями;

- формирование человека и гражданина, интегрированного в современное ему общество и нацеленного на совершенствование этого общества.

3.Отношения, связанные с реализацией государственных полномочий Архангельской области в части финансирования и материального обеспечения образовательного процесса, регулируются областным законом от 03.04.1996 № 38-22-ОЗ «Об образовании» (далее – областной закон «Об образовании»).

В соответствии с п. 1 ст. 3 областного закона «Об образовании» обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях осуществляется за счет субвенций местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области из областного бюджета.

Пунктом 4 ст.3 областного закона «Об образовании» закреплено:

«В соответствии с областным законом об областном бюджете местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области может предусматриваться субвенция на реализацию основных общеобразовательных программ, включающая средства на:

1) реализацию основных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях;

2) организацию предоставления детям-инвалидам бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях;

3) осуществление государственных полномочий по организации предоставления основного общего и среднего (полного) общего образования лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исправительной системы.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области самостоятельно распределяют субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ между образовательными учреждениями».

В соответствии с методикой расчета субвенций местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализации основных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях, утвержденной  областным законом «Об образовании» норматив финансового обеспечения образовательной деятельности  по реализации основных общеобразовательных программ в общеобразовательном учреждении в расчете на одного обучающегося в год складывается из:

- суммы стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги;

- расходов на обеспечение образовательного процесса (на учебные расходы, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, за исключением расходов на учебники  и учебные пособия, содержание зданий и коммунальные расходы);

- расходов на ежемесячные выплаты на приобретение книгоиздательской продукции педагогическим работникам.

Таким образом, увеличение одного из составляющих  ведет к увеличению норматива финансовых затрат.

В 2012 году средства субвенции, связанные с  реализацией основных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях предоставляются бюджетам муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа в соответствии с ведомственной целевой программой Архангельской области «Реализация основных общеобразовательных программ в 2012-2014 году», утвержденной распоряжением министерства образования, науки и культуры Архангельской области от 02.02.2012 года № 41.

Механизм формирования и распределения  средств на реализацию программы включает в себя:

1. Согласование численности обучающихся с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

2. На основе исходных данных о численности учащихся общеобразовательных учреждений, исходя из нормативов финансовых затрат в расчете на одного обучающегося, в соответствии с методиками расчета субвенций местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области и Ненецкого автономного округа из областного бюджета, утвержденными законами Архангельской области от 03.04.1996 № 38-22-ОЗ  и от 12.12.2007 № 467-23-ОЗ формируется общий объем субвенции для каждого муниципального образования.

3. Перечисление средств субвенции в бюджеты муниципальных образований в соответствии с порядком предоставления и расходования средств субвенций, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 11 января 2011 года № 2-пп.

4. Муниципальные образования Архангельской области и Ненецкого автономного округа самостоятельно направляют средства субвенции для выплаты:

-  заработной платы работников общеобразовательных учреждений и начислений на нее;

-  расходов на учебники и учебные пособия;

- расходов на технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов);

- компенсационных выплат на приобретение книгоиздательской продукции работникам общеобразовательных учреждений.

В соответствии с п.6 ст. 9.2 федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в ред. от 20.07.2012)  финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждениям осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

Между Управлением образования администрации МО «Няндомский  муниципальный район» и МБОУ «СОШ №3»  в 2012 году заключено соглашение от 30.12.2011 №15 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для муниципального учреждения с утверждением графика перечисления субсидии на сумму 26200000,00 руб.

Правильность и своевременность  доведения средств субвенции и  исполнения бюджетных обязательств на реализацию основных общеобразовательных программ и отражения в бухгалтерском учете и формах отчетности муниципального образовательного учреждения.

1. На 2012 год субсидия МБОУ «СОШ №3 города Няндома» на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг по ведомственной целевой программе Архангельской области «Реализация основных общеобразовательных программ в 2012-2014 году» доведена управлением образования администрации в общей сумме 26200000,00 руб. (по КОСГУ 241), в том числе:

- по БК 904 0702 522 4200 702 «Общее образование. Ведомственная  целевая программа Архангельской области «Реализация основных общеобразовательных программ». Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» в сумме 26200000,00 руб.

В течение года изменения на сумму 1427930,97 руб. доводились управлением образования администрации справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности ф. 0503737 по состоянию на 01.01.2013г. кассовые расходы произведены на общую  сумму 27627930,97 руб. (100 %).

 Поступления субсидий на выполнение муниципального задания и выплаты отражены учреждением в полном объеме в бухгалтерском учете и в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2012 год, утвержденном руководителем управления образования администрации 25.12.2012.

2. Муниципальное задание МБОУ «СОШ №3 города Няндома» на 2012 год утверждено руководителем управления образования МО «Няндомский  муниципальный район» от 16.11.2011 по муниципальным услугам:

- предоставление  общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования.

Объем муниципальной услуги (в натуральных показателях) на текущий 2012 финансовый год установлен на 957 обучающихся, фактическое значение за отчетный год – 934 обучающихся (причина – запланирован набор в двух 10 классов, фактически набрали только один 10 класс).

3. Согласно расчету норматива финансового обеспечения образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ в образовательных учреждениях стандартная стоимость педагогической услуги в образовательном учреждении в расчете на одного обучающегося в год рассчитывается по ступеням образования и исчисляется исходя из нормативной численности обучающихся в одном классе в образовательных учреждениях в  городских поселениях -  25 человек.

Согласно отчету ф. ОШ-1 «Сведения об учреждении, реализующим программы общего образования» по состоянию на начало 2012/2013 учебного года наполняемость классов в 2012 году в МБОУ «СОШ №3 города Няндома» соответствует нормативной численности в  городских поселениях, установленной областным законом «Об образовании» при расчете норматива финансового обеспечения образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ в образовательных  учреждениях.

Проверка целевого и эффективного расходования средств субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ.

1. Расходы на оплату труда.

В проверяемом периоде в МО «Няндомский муниципальный район» действовали:

- примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений МО «Няндомский муниципальный район» (далее – Примерное положение №548), утвержденное  постановлением администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» от 06.04.2010 года №548 (в редакции изменений, внесенных постановлением от 07.09.2011 №1779, от 28.09.2011 № 1943);

- примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений МО «Няндомский муниципальный район» (далее – Примерное положение №2115), утвержденное  постановлением администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» от 03.09.2012 года №2115.

На основании данных нормативных правовых актов  МБОУ «СОШ №3 города Няндома» разработано:

-  положение о системе оплаты труда работников МОУ «Няндомская муниципальная средняя общеобразовательная школа №3» на 2011-2012 учебный год, утвержденное приказом директора школы от 31.08.2011 №262, (далее - Положение о системе оплаты труда МОУ «Няндомская муниципальная СОШ №3»), принятое на общем собрании трудового коллектива (протокол от 31.08.2011 №1) и согласовано с председателем профсоюзного комитета Бардиной Л.Б. 31.08.2011;

- положение о системе оплаты труда работников МБОУ «Средняя общеобразовательня школа №3 города Няндома», утвержденное приказом директора школы от 17.09.2012 №272, (далее - Положение о системе оплаты труда МБОУ «СОШ №3 города Няндома), принятое на общем собрании трудового коллектива (протокол от 17.09.2012 №2) и согласовано с председателем профсоюзного комитета Бардиной Л.Б. 17.09.2012;

- коллективный договор МБОУ «СОШ №3 города Няндома», принятый на общем собрании работающих от 21.12.2010, протокол №3, зарегистрирован в администрации МО «Няндомский муниципальный район» 11.01.2011 за №2-2011;

- штатное расписание на 01.01.2012 года, утвержденное директором учреждения со штатной численностью 57,8 единиц и месячным фондом зарплаты в размере 418006,1 руб.;

- штатное расписание на 01.09.2012 года, утвержденное директором учреждения со штатной численностью 56,9 единиц и месячным фондом зарплаты в размере 474401,3 руб.;

- тарификационные списки педагогических и других работников учреждения на 01.01.2012 (количество педагогических работников – 74,4 человек, месячный фонд зарплаты  947154,44 руб.), на 01.09.2012 (количество педагогических работников – 73,3 человека, месячный фонд зарплаты  931902,39 руб.).

1.1.Статьей 129 ТК РФ установлены основные понятия и определения.

Заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Разделами III и IV Примерных положений № 548 и 2115 установлен  определенный перечень выплат компенсационного и стимулирующего характера, который носит закрытый характер.  Права муниципальным бюджетным учреждениям устанавливать иные выплаты Положениями №548 и 2115 не предусмотрены.

Размер выплат и надбавок и порядок их установления устанавливаются коллективным  договором, соглашением, локальными нормативными актами учреждения в пределах фонда оплаты труда.

При принятии Положений о системе оплаты труда СОШ №3 города Няндома учреждение руководствовалось Примерными положениями об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений МО «Няндомский муниципальный район» №548 и №2115.

Учреждением в Положении о системе оплаты труда СОШ №3 города Няндома помимо доплат, выплат компенсационного и стимулирующего характера, установленных в Примерном положении № 548 и № 2115, дополнительные выплаты компенсационного и стимулирующего характера не включены.

Объем учебной нагрузки, все доплаты и надбавки должны быть отражены в трудовых договорах. В ходе выборочной проверки трудовых договоров, установлено, что объемы учебной нагрузки, доплаты, изменения и дополнения, закрепленные приказами директора МБОУ «СОШ №3 города Няндома», отражены в трудовых договорах.

В соответствии с Положением о системе оплаты труда работников МОУ «Няндомская  муниципальная общеобразовательная школа №3», утвержденном приказом директора школы от 31.08.2011 № 262 и Положением о системе оплаты труда работников МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 города Няндома», утвержденном приказом директора школы от 17.09.2012 № 272  проверены компенсационные выплаты и выплаты стимулирующего характера**:**

1.1.1. Компенсационная выплата для работников школьной библиотеки «за расширение зон обслуживания - доплата за работу с библиотечным фондом учебников» – 20% от должностного оклада» (приказы директора школы от 01.09.2011 №293 и от 20.09.2012 №280).

В соответствии с разделом 2 должностной инструкции заведующей школьной библиотекой, утвержденной приказом директора учреждения от 05.12.2007 №129, основными функциями и должностными обязанностями, выполняемыми заведующей школьной библиотекой, являются формирование библиотечного фонда, ответственность за учет библиотечного фонда, контроль за сохранностью библиотечного фонда школы, ответственность за выдачу и сбор учебников, школьной литературы.

Следовательно, учреждением произведены компенсационные выплаты за работу, входящую в круг трудовых должностных обязанностей заведующей школьной библиотекой и  библиотекаря.

Согласно данным карточек-справок, приказам   учреждения от 01.09.2011 №293 и от 20.09.2012 №280, платежным документам по перечислению заработной платы на зарплатные карты работников учреждения, предоставленным к проверке, указанная  доплата в размере 20 % была начислена и выплачена  заведующей библиотекой за проверяемый период в сумме  15981,19 руб., библиотекарю учреждения в сумме  5014,63 руб.

Таким образом, учреждением произведены начисления  и выплаты заработной платы в нарушение нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда, что повлекло неправомерное расходование  средств областного бюджета на финансирование выплат заработной платы и начислений на нее на сумму 27294,57 руб.  (в т.ч. ст.213 (30%) – 6298,75 руб.).

1.1.2. Статьей 212 ТК РФ предусмотрено, что работодатель обязан обеспечить соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте; проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.04.2011 №342-н утвержден Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (далее – Порядок № 342-н), согласно п.4 которого аттестации подлежат все рабочие места.

Пунктом 3 Порядка №342-н предусмотрено, что результаты аттестации используются в целях:

- разработки и реализации мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

- повышенной оплаты труда;

- ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и т.д.

В соответствии со ст. 147 ТК РФ оплата труда работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, устанавливается в повышенном размере по сравнению с тарифными ставками, окладами (должностными окладами), установленными для различных видов работ с нормальными условиями труда, но не ниже размеров, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Сроки проведения аттестации устанавливаются работодателем, исходя из того, что каждое рабочее место должно аттестоваться не реже одного раза в пять лет (п.8 Порядка №342-н).

В соответствии с положением о системе оплаты труда работников МОУ «Няндомская муниципальная средняя общеобразовательная школа №3» на 2011-2012 учебный год, утвержденного приказом директора школы от 31.08.2011 №262 и положением о системе оплаты труда работников МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 города Няндома», утвержденного приказом директора школы от 17.09.2012 №272,  (согласованы с председателем профсоюзного комитета 31.08.2011 и 17.09.2012.), в соответствии с п. 4.12 коллективного договора и в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Архангельской области, муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления, содержащими нормы трудового права, установлено, что в учреждении устанавливается доплата компенсационного характера работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда.

В разделе III «Выплаты компенсационного характера и порядок их применения» установлено, что в соответствии со статьей 147 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается доплата работникам, занятым на работах с тяжелыми и вредными условиями труда. Минимальный размер выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, составляет 4 процента оклада (должностного оклада), ставки заработной платы.

Положением о системе оплаты труда определяются конкретные размеры выплат работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, не ниже минимальных размеров, определенных отраслевым примерным Положением об оплате труда в муниципальных бюджетных учреждениях Няндомского района. Доплата устанавливаются руководителем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, установленном статьей 372 Трудового кодекса Российской Федерации, всем работникам, занятым на работах с неблагоприятными условиями труда, в соответствии с Перечнем работ с неблагоприятными условиями труда, утвержденным приказом Гособразования СССР от 20 августа 1990 года №579, если в установленном порядке не дано заключение о полном соответствии рабочего места, где выполняется работа, включенная в данный Перечень, требованиям безопасности.

Работодателем должны приниматься меры по проведению аттестации рабочих мест с целью разработки и реализации программы действий по обеспечению безопасных условий и охраны труда. При признании по итогам аттестации рабочего места безопасным указанная выплата отменяется.

Документы, подтверждающие проведение аттестации в 2007-2012 г.г., контрольно-счетной палате МО «Няндомский муниципальный район» при проверке не представлены.

Таким образом, работодатель-директор учреждения допустил нарушение п.8 Порядка №342-н, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.04.2011, в части нарушения сроков проведения аттестации рабочих мест.

На проверку были представлены материалы аттестации 5 рабочих мест, проведенной ГУП «РАДИКОМ» г. Петрозаводска в МОУ «СОШ №3 города Няндома» от декабря 2006 года (протоколы).

Согласно данным карточек-справок, платежным документам по перечислению заработной платы на зарплатные карты работников учреждения, предоставленным проверке, указанные доплаты были начислены и выплачены за январь – август  2012 года в сумме 5014,63 руб. С 01.09.2012 выплата выше указанных доплат прекращена.

Таким образом, учреждением произведены начисления  и выплаты заработной платы в нарушение нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда, что повлекло неправомерное расходование  средств областного бюджета на финансирование выплат заработной платы и начислений на нее на сумму 6519,01 руб. (в т.ч. ст.213 (30%) – 1504,39 руб.).

1.1.3 Пунктом 36 раздела III Положения о системе оплаты труда МБОУ «СОШ №3 города Няндома» установлена надбавка за почетное звание работникам, которым присвоено почетное звание, нагрудный знак, знак, значок по профилю их работы в учреждении. Надбавка за почетное звание начисляется ежемесячно в % к окладу, ставке заработной платы работника. В проверяемом периоде приказами директора МБОУ «СОШ №3 города Няндома» от 01.09.2011 № 293 и от 20.09.2012 № 279 установлена надбавка 12 учителям, имеющим нагрудный знак «Отличник народного просвещения». В ходе проверки трудовых книжек выявлено отсутствие записей о наличии награждения нагрудным знаком «Отличник народного просвещения» у трех работников. В ходе проведения проверки нарушение устранено: предъявлены удостоверения о награждении и внесены соответствующие записи в трудовые книжки.

1.1.4. Разделом IV Положения о системе оплаты труда СОШ №3 предусмотрены выплаты стимулирующего характера, порядок, размеры и условия их применения.

Пунктом 39 Положения о системе оплаты труда МБОУ «СОШ №3 города Няндома» установлено, что выплаты стимулирующего характера начисляются работнику учреждения на основании приказов руководителя учреждения. Приказы о начислении стимулирующих выплат издаются в соответствии с действующим в учреждении положением о системе оплаты труда, трудовыми договорами работников и с учетом мнения комиссии, в состав которой включаются представители выборного профсоюзного органа или иного представительного органа работников. Нарушений не установлено.

           1.1.5. К проверке предоставлены документы, обосновывающие установленные доплаты педагогическим работникам учреждения за индивидуальное обучение  учащихся на дому (справка от учреждения здравоохранения, подтверждающая необходимость обучения ребенка на дому, приказ Управления образования администрации о разрешении индивидуального обучения ребенка с утвержденной учебной нагрузкой на данный период, приказ учреждения о распределении учебной нагрузки по учителям и доплат за индивидуальное обучение). Нарушений не установлено.

Общая сумма финансовых нарушений, установленных проверкой в учреждении  за проверяемый период по расходам на оплату труда, в связи с неправомерным расходованием  средств областного бюджета на финансирование выплат заработной платы и начислений на нее составила – 33812,02 руб. (ст. 213 (30%) – 7802,78 руб.), что составляет 0,12% от доведенных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг по ведомственной целевой программе Архангельской области «Реализация основных общеобразовательных программ в 2012-2014 году».

Расходы на приобретение основных средств и материальных запасов.

Учреждением в ходе проверки представлены оборотно-сальдовые ведомости по основным средствам.

Согласно  договору на приобретение мебели за счет областного бюджета МБОУ «СОШ №3 города Няндома» с ООО «Офис-Дизайн «Вологда» от 12.01.2012 №186 приобретена мебель по предоплате 100%  (п.4.1 договора), что являетсянарушением п.п. «д» п. 11 постановления Правительства Архангельской области от 27.12.2011 №525-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

В соответствии с Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом МФ РФ от 16.12.2010 № 174н и пункта 50 Инструкции № 157н,  утвержденной приказом МФ РФ от 01.12.2010 № 157н, основные средства стоимостью до 3000 руб.  должны учитываться по бухгалтерскому учету на забалансовом счете 21. В МБОУ «СОШ №3 города Няндома» основные средства стоимостью до 3000 руб.  на забалансовом счете 21 не учитываются.  Инвентарные карточки учета основных средств для проверки не представлены. Акты ввода в эксплуатацию основных средств не оформляются.

В ходе проверки 21.03.2012 года в присутствии материально-ответственного лица проведена выборочная проверка по наличию и использованию основных средств, приобретенных за счет средств субвенции в 2012 году. Нецелевого и неэффективного использования основных средств, приобретенных за счет средств областного бюджета, не установлено.

При  выборочной проверке  норм федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено:

1. Приказом школы по основной деятельности от 24.04.2012 №141 принято решение о проведении запроса котировок цен на поставку компьютерной техники №3 и утверждении котировочной комиссии. По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок 16.05.2012 победителем в проведении запроса котировок №3 признано ООО «Тандем». Оплата за поставленный товар произведена 22.06.2012 (платежное поручение №2781075). Таким образом, контракт исполнен в полном объеме 22.06.2012. В соответствии с п.9 ч.2 ст.18 Федерального закона в реестре контрактов должны содержаться, в том числе, сведения об исполнении контракта с указанием параметров исполнения, включая сведения об оплате контракта. Согласно ч.3 ст.18 Федерального закона сведения, указанные в п.9 ч.2 настоящей статьи, направляются заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции в течение трех рабочих дней со дня исполнения контракта. В нарушение указанных норм закона, информация об исполнении муниципального контракта от 26.05.012 размещена спустя 4 рабочих дня.

2. При размещении заказов путем запроса котировок цен на обеспечение молоком или кисломолочными напитками учащихся начальных классов от 15.02.2012 №0324300071812000002 извещение о проведении запроса котировок содержит ненадлежащее обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Техническое задание к запросу о проведении котировок не содержит информации об обосновании начальной (максимальной) цены контракта. В соответствии с п.8 ст.43 Федерального закона запрос котировок должен содержать сведения о начальной (максимальной) цене контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями ст.19.1 настоящего Федерального закона.

Прокуратурой Няндомского района по данным нарушениям было вынесено Представление об устранении нарушений закона при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд от 14.08.2012 №7-01-2012. Управлением ФАС по Архангельской области 03.10.2012 вынесено постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №143мз-12а (при размещении заказов путем запроса котировок цен на обеспечение молоком или кисломолочными напитками учащихся начальных классов) на должностное лицо – директора школы МБОУ «СОШ №3 города Няндома» в сумме 15,0 тыс. руб.

Оказание платных услуг.

В проверяемом периоде учреждением осуществлялось оказание платных услуг в сфере образования на основании положения «О платных услугах МБОУ «СОШ №3 города Няндома» и  в соответствии с приказом директора от 01.09.2011 №34. Перечень и стоимость платных услуг, оказываемых МБОУ «СОШ №3 города Няндома», утверждены Постановлением администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 28.12.2010 №2190.

Выборочно проверены договоры с родителями детей дошкольников по подготовке их к школе «Науки Мальвины». Тариф утвержден в сумме 230,0 руб. в месяц. Сбор родительской платы осуществляется по квитанциям строгой отчетности формы 10 по ОКУД через кассу учреждения. Нарушений не установлено.

Предоставление в аренду муниципального имущества в проверяемом периоде не производилось.

Выводы.

1. Сумма финансовых нарушений, установленных проверкой в учреждении  за проверяемый период по расходам на оплату труда в связи с неправомерным расходованием  средств областного бюджета на финансирование выплат заработной платы и начислений на нее составила  33812,02 руб.

2. В нарушение порядка ведения бухгалтерского учета (приказ МФ РФ от 16.12.2010 № 174-н, приказ МФ РФ от 01.12.2010 № 157н) основные средства стоимостью до 3000 руб.  на забалансовом счете 21 не учитываются, инвентарные карточки учета основных средств для проверки не представлены, акты ввода в эксплуатацию основных средств не оформляются.

           3. В нарушение п.п. «д» п. 11 постановления Правительства Архангельской области от 27.12.2011 №525-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» приобретена мебель по предоплате 100%.

Предложения.

1. Производить оплату компенсационного и стимулирующего характера на основании Положений о доплатах в соответствии с Трудовым кодексом РФ.

2. Провести аттестацию рабочих мест  в соответствии с п.8 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.04.2011 № 342н "Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда».

3. Бухгалтерский учет вести в соответствии с приказами МФ РФ от 16.12.2010 № 174-н и приказом МФ РФ от 01.12.2010 № 157н.

Председатель Контрольно-счетной палаты

МО «Няндомский муниципальный район»                                                                   Т.В. Белова

18.04.2013