**Контрольно-счетная палата  МО «Няндомский муниципальный район»**

164200, г.Няндома, Архангельской область, ул.60 лет Октября, д.13, тел.(факс) (81838) 6-25-95

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Собрания депутатов МО «Няндомский муниципальный район» «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов МО «Няндомский муниципальный район» от 22.12.2016 № 134 «О бюджете МО «Няндомский муниципальный район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Контрольно-счетной палатой МО «Няндомский муниципальный район» в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Няндомский муниципальный район», подготовлено настоящее заключение.

При подготовке Заключения на проект решения Контрольно-счетная палата анализировала данный проект с точки зрения:

- соответствия действующему бюджетному законодательству;

- реалистичности и наличия должного обоснования вносимых изменений;

- целесообразности внесения изменений.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 22 декабря 2016 года № 134 «О бюджете муниципального образования «Няндомский муниципальный район» на 2017 годи плановый период 2018 и 2019 годов» представлен Собранием депутатов МО «Няндомский муниципальный район» в Контрольно-счетную палату МО «Няндомский муниципальный район» 14.02.2017.

В предлагаемом проекте решения в целом изменяются доходная и расходная части бюджета МО «Няндомский муниципальный район».

1. Согласно представленному проекту решения в целом доходы планируются в сумме 618265,4 тыс.руб., что по сравнению с объёмом доходов бюджета, принятым решением Собрания депутатов от 22.12.2016 № 134 «О бюджете МО «Няндомский муниципальный район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (618642,4 тыс.руб.) снизятся на 377,0 тыс.руб.

1.1. На основании  полученного   уведомления от Министерства образования и науки Архангельской области предлагается увеличить  утвержденную  приложением № 3 сумму доходов бюджета МО «Няндомский муниципальный район» на  600 тыс. руб. (субсидия на  возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению бесплатной жилой площади педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности).

1.2. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, предусматривающие на период 2017 – 2019 годов изменения  в нормативы распределения доходов от акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в сторону уменьшения норматива бюджета субъекта РФ (в федеральный бюджет норматив увеличен с 12% до 38,3% в 2017 году, до 42,6% в 2018 году, 39,8% в 2019 году) .

В соответствии с информацией администратора Межрегионального операционного управления Федерального казначейства (федерального администратора указанных доходов) доходы консолидированного бюджета Архангельской области по данному источнику составят: в 2017 году – 2 630 425 тыс. рублей; в 2018 году – 2 589 070 тыс. рублей; в 2019 году – 2 914 550 тыс. рублей.

Учитывая  утвержденный  дифференцированный норматив отчислений доходов от уплаты акцизов в бюджет муниципального района  в размере  0,09339%, прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты  предлагается определить  в объеме:

в 2017 году  – 2 456,0  тыс. руб., или меньше утвержденного на 1 114,0 тыс. руб.;

в 2018 году – 2 418,0 тыс. руб., или меньше утвержденного на 1 549,8 тыс. руб.;

в 2019 году – 2 722,0 тыс.руб., или меньше утвержденного на 1396,3 тыс. руб.

1.3. На основании уточнения городского бюджета в связи с увеличением межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предлагается увеличить доходы районного бюджета по финансовой помощи,  передаваемой из бюджета городского поселения  на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 137 тыс.руб. (организация досуговой деятельности и библиотечного обслуживания на территории городского поселения).

2. В проекте решения в целом расходы предлагается установить в сумме 633923,4 тыс.руб., что по сравнению с объёмом расходов бюджета, принятым решением Собрания депутатов от 22.12.2016 №134 «О бюджете МО «Няндомский муниципальный район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»  (632986,4 тыс.руб.), увеличивается на 937,0 тыс. руб.

2.1. В связи с изменением объема целевых межбюджетных трансфертов увеличивается на 737,0 тыс. руб.:

по разделу 07 «Образование» управлению образования администрации МО «Няндомский муниципальный район» в сумме 600,0 тыс. руб. на  возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению бесплатной жилой площади педработникам, работающим и проживающим в сельской местности;

по разделу 08 «Культура» администрации района  учреждениям культуры в сумме 137,0 тыс.руб., на основании уточнения городского бюджета в связи с увеличением межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями:

- для МБУК «Няндомский районный центр культуры и сорта» в сумме 86,0 тыс. руб. в том числе: 50,0 тыс. руб. для приобретения спортивных тренажеров, 36,0 тыс.руб. на поддержку спортивных клубов в рамках МП "Развитие физической  культуры, спорта, молодежной политики на территории  города Няндома и Няндомского района " подпрограмма «Развитие физической  культуры, спорта в городе Няндома и Няндомского района». В сумме 39 тыс.руб. для проведения мероприятий (звезды черлидинга, цикл мероприятий к 9 мая, фестиваль «Пионерская зорька», КВН, кораблик надежды) в рамках МП "Развитие физической  культуры, спорта, молодежной политики на территории  города Няндома и Няндомского района "  подпрограмма Молодежь города Няндома и Няндомского района»;

- для МБУК «Няндомская ЦРБ» в сумме 12,0 тыс.руб. для проведения мероприятий (реализация проекта «Солнце в ладонях», организация и проведение добровольческих акций, фронтовой концерт, фронтовая каша) в рамках МП "Развитие физической  культуры, спорта, молодежной политики на территории  города Няндома и Няндомского района "  подпрограмма Молодежь города Няндома и Няндомского района».

2.2. Увеличение за счет остатков средств на счете бюджета на начало года предлагается в размере 200,0 тыс. руб., из них:

в размере 150,0 тыс. руб. по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

управлению строительства, архитектуры и ЖКХ администрации МО «Няндомский муниципальный район» на мероприятия новой подпрограммы по формированию доступной городской среды в рамках МП «Благоустройство территории Няндомского района» на благоустройство дворовых территорий в сумме 100,0 тыс.руб. и наиболее посещаемой муниципальной территории в поселке Шалакуша в сумме 50,0 тыс.руб., с целью обеспечения софинансирования в рамках привлечения на данные цели средств областного бюджета.

в размере 50 тыс.руб. по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО "Няндомский муниципальный район" для оплаты тепловой энергии помещения по адресу мкр. Каргополь-2, ул. Гагарина 11, помещение 11 по договору с ООО «Соловки Электросбыт», заключенному в 2016 году.

3. Перенос ассигнований между разделами (подразделами), целевыми статьями и видами расходов.

На основании ходатайства комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации МО "Няндомский муниципальный район" предлагается перенос ассигнований в рамках муниципальной программы «Совершенствование земельно-имущественных отношений в МО "Няндомский муниципальный район» в сумме 50 тыс.руб. с раздела 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на раздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» для оплаты тепловой энергии помещения по адресу мкр. Каргополь-2, ул. Гагарина 11, помещение 11 по договору с ООО «Соловки Электросбыт», заключенному в 2016 году.

На основании статьи 217 БК РФ, с целью участия в конкурсе на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры муниципальных образований Архангельской области, внесены изменения в сводную бюджетную роспись распоряжением начальника управления финансов администрации МО «Няндомский муниципальный район:

по разделу 08 «Культура» расходы в сумме 100 тыс.руб. перенесены с целевой статьи 13.1.00.88910 - выполнение полномочий городского поселения в сфере организации досуга на целевую статью 13.1.00.L5580 – субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек.

На основании ходатайства администрации МО «Няндомский муниципальный район предлагается перенос  следующих ассигнований

1) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках МП «Совершенствование деятельности по  поддержке различных социальных групп населения Няндомского района»:

- по подпрограмме "Семья и дети Няндомского района" для предоставления субсидии  Центру культуры и спорта уточнить вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в сумме 8,0 тыс.руб. для реализации проекта «Танцевальные каникулы»;

- по подпрограмме "Старшее поколение" для предоставления субсидии Няндомской центральной районной библиотеке уточнить вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в сумме 65,0 тыс.руб. для реализации проекта «Дети войны»;

- по подпрограмме "Охрана и укрепление здоровья населения Няндомского района" для предоставления субсидии Няндомской центральной районной библиотеке уточнить вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в сумме 8,0 тыс.руб. для проведения мероприятий в рамках недели здоровья;

2) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках МП «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории муниципального образования  "Няндомский муниципальный район» :

- подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений среди граждан Няндомского района» для предоставления субсидии  Центру культуры и спорта уточнить вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в сумме 50 тыс.руб.,  для установки 1 видеокамеры на здании ЦКС;

3) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках муниципальной МП «Развитие инициатив населения Няндомского района»:

- подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Няндомском районе» сократить расходы по обеспечению поездок представителей НКО на выездные встречи в сумме  18,0 тыс. руб., на предоставление субсидии в целях поддержки деятельности НКО в сумме 77,4 тыс.руб., тем самым  увеличив расходы по оплате коммунальных услуг помещения по адресу Советская 1а, корп.2 в сумме 95,4 тыс.руб. (для центра помощи многодетным семьям «МногоМама»).

4) по разделу 1102 «Массовый спорт» в рамках МП "Развитие физической  культуры, спорта, молодежной политики на территории  города Няндома и Няндомского района " для предоставления субсидий  учреждениям культуры и образования в сумме 85,0 тыс.руб. уточнить вид расходов, а именно:

- подпрограммы «Развитие физической  культуры, спорта в городе Няндома и Няндомского района» уточнить вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» Центру культуры и спорта для предоставления субсидий  в сумме 40,0 тыс. руб., в том числе 25,0 тыс. руб. для проведения городских и районных массовых физкультурно-спортивных мероприятий и спортивных праздников, 15,0 тыс. руб. на приобретение  спортивного инвентаря для мини-футбола;

- подпрограммы «Развитие физической  культуры, спорта в городе Няндома и Няндомского района» уточнить вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели» Районному центру дополнительного образования  для предоставления субсидий  в сумме 45,00 тыс. руб. в том числе 25,0 тыс.руб. для проведения городских и районных массовых физкультурно-спортивных мероприятий и спортивных праздников,  20,0 тыс.руб. на развитие ВФСК «ГТО» на территории города Няндома и Няндомского района;

   5) по разделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» в рамках МП "Развитие физической  культуры, спорта, молодежной политики на территории  города Няндома и Няндомского района" - по подпрограмме «Молодежь города Няндома и Няндомского района» для предоставления субсидий  учреждениям культуры в сумме 121,0 тыс.руб. уточнить вид расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели», а именно:

- Няндомской центральной районной библиотеке в сумме 46,0 тыс.руб., для проведения мероприятий в рамках программы (конкурс «его поэзия жива», по творчеству Д.Ушакова) и выпуск сборника «Юные голоса», поддержка деятельности ресурсного центра, день молодежи «в объективе земля Ломоносова», соберем детей в школу вместе;

- Центру культуры и спорта в сумме 75 тыс.руб. для проведения мероприятий (весенняя капель, звонница и цикл мероприятий к 9 мая,  день молодежи «в объективе земля Ломоносова»,бал выпускников и танцевальные каникулы, благодатное небо, фестиваль «Доброте откроем сердце» и конкурс «Отец- ответственная должность»).

6) В целях приведения в соответствие с требованиями бюджетного законодательства предлагается перенести зарезервированные в составе расходной части бюджета ассигнования в размере 5 890,8 тыс.руб. с раздела 0111 «Резервные фонды» на раздел 0113 «Другие общегосударственные расходы».

7) В связи с внесением проекта Положения о районном фонде финансовой поддержки поселений, предлагаются изменения в части предусмотренной поселениям района финансовой помощи без изменения объема средств, предоставляемых поселениям (расчеты прилагаются).

8) В связи сокращением доходов районного бюджета от поступлений акцизов на нефтепродукты в сторону снижения предлагается перераспределить источники формирования муниципального дорожного фонда. Расходы муниципального дорожного фонда в утвержденном на 2017 год объеме планируется обеспечить за счет остатков средств на счете районного бюджета на начало года, в том числе от уплаты акцизов в размере 599,2 тыс. руб., прочих налоговых и неналоговых доходов в размере 514,8 тыс. руб.

В плановом периоде 2018 и 2019 годов проектом предусмотрено уточнение муниципального  дорожного фонда в размере 2 418,0 тыс. руб. (снижение на 1 549,8 тыс.руб.) и 2 722,0 тыс. рублей и (снижение на 1 396,3 тыс.рублей) соответственно.

4. Изменение размера дефицита бюджета.

Общая сумма дефицита бюджета муниципального района составит 15658,0 тыс.руб., то есть  уменьшится  на 118,1 тыс. руб.( 14344,0 тыс.руб.), в том числе за счет снижения остатков собственных средств на счете районного бюджета – 1314,0 тыс. руб.(см. п.2.2)

Размер дефицита соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ и не превышает установленный норматив 10% от суммы собственных доходов с учетом остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

5. Изменение верхнего предела муниципального долга

Проектом предусмотрено снижение предельного размера муниципального долга на 1 500,0 тыс.руб. в целях приведения параметров бюджета в соответствие с фактическим исполнением бюджета предыдущего финансового года (размер муниципального долга на начало года ниже запланированного на 1,5 млн.руб.).

При подготовке Заключения на проект решения Контрольно-счетной палате представлены документы, на основании которых внесены изменения в бюджет МО «Няндомский муниципальный район»:

- распоряжение управления финансов администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 12.01.2017 №2 «Об уточнении бюджетной росписи на 2017 г.»;

- уведомление Министерства образования и науки Архангельской области от 10.01.2017 об увеличении суммы доходов;

- ходатайство администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 01.02.2017 №554 о переносе ассигнований;

- ходатайство управления строительства, архитектуры и ЖКХ администрации МО «Няндомский муниципальный район» от 03.02.2017 №178 об уточнении бюджета МО «Няндомский муниципальный район» на 2017 г.;

- ходатайство КУМИ и ЗР МО «Няндомский муниципальный район» от 026.02.2017 №08-217 о переносе ассигнований и выделении дополнительных ассигнований.

- справка уведомление об изменении бюджетной росписи МО «Няндомское» № 16 от 15.02.2017.

Вывод Контрольно-счетной палаты:

Данный проект подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства. Вносимые изменения вполне обоснованы и целесообразны.

Контрольно-счетная палата предлагает Собранию депутатов МО «Няндомский муниципальный район» рассмотреть проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 22.12.2016 № 134 «О бюджете МО «Няндомский муниципальный район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Председатель Контрольно-счетной палаты

МО «Няндомский муниципальный район»                                                                     П.Е. Прибытков

14.02.2017